



УТВЕРЖАЮ  
Директор МКУ ЦХЭМО

Е.С.Ермаков

2023 г.

Карта коррупционных рисков,  
возникающих при осуществлении закупок товаров, работ, услуг  
для нужд МКУ ЦХЭМО

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей работников, которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые меры	Предлагаемые меры

Пред-процедурный этап

Планирование закупок, обоснование начальной (максимальной) цены контракта					
1.	Принятие решения о закупке товаров (работ, услуг)	Включение в план-график закупок товаров (работ, услуг), объективная потребность в которых в учреждении отсутствует. Возможен предварительный стовор с участником закупки: заключается контракт, работы по которому фактически не выполняются либо выполняются частично, оплата, произведенная по контракту, делится между заказчиком и поставщиком	Директор учреждения; Главный инженер; Контрактный управляющий; руководитель структурного подразделения инициатора закупки	1) использование ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, покупаемых учреждением, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристика качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг; 2) соблюдение нормативных затрат на обеспечение функций	1) систематическое повышение квалификации в сфере закупок товаров, работ, услуг и в сфере противодействия коррупции сотрудников учреждения, в должностные обязанности которых входит организация и осуществление закупок товаров, работ и услуг, а также сотрудников, ответственных за выявление и предотвращение коррупционных рисков при осуществлении закупок (далее – систематическое повышение квалификации в сфере закупок

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей работников, которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые меры	Предлагаемые меры
2.	Установление необоснованно завышенной (заниженной) начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК)	обоснование НМЦК на основании трех коммерческих предложений от разных организаций, фактически аффилированных между собой: 1) цена устанавливается значительно ниже рыночной для того, чтобы потенциальным поставщикам было не выгодно участвовать в закупке. На участие в такой закупке подает заявку единственный участник, вступивший в	Директор учреждения; Главный инженер; Контрактный управляющий; руководитель структурного подразделения - инициатора закупки	1) исключение возможности принятия единоличного решения (многоступенчатая система согласования); 2) использование ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых Учреждением, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристика качества) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг; 3) соблюдение нормативных затрат	1) при формировании НМЦК методом анализа рынка наряду с запросом коммерческих предложений в обязательном порядке изучать и при необходимости использовать дополнительные (общедоступные) источники информации о ценах на товары, работы и услуги в целях недопущения завышения (занижения) НМЦК; 2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников
				Учреждения; 3) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования)	и в сфере противодействия коррупции сотрудников Учреждения); 2) проведение занятий с сотрудниками Учреждения, участвующими в осуществлении закупок для нужд Учреждения, по изучению законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы профилактики коррупции и мер юридической ответственности за совершение коррупционных и иных правонарушений (далее – проведение занятий с сотрудниками Учреждения, участвующими в осуществлении закупок для нужд Учреждения, по антикоррупционной тематике)

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей работников, которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые меры	Предлагаемые меры
3.	Необоснованный выбор способа осуществления закупки	1) дробление одной закупки на несколько мелких в целях ухода от конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с целью исполнения «прямых» контрактов с «нужным» поставщиком; 2) заключение «прямых» контрактов (договоров) при отсутствии объективных причин, не позволяющих провести конкурентную процедуру; 3) заключение контрактов	Директор учреждения; Главный инженер; Контрактный управляющий; руководитель структурного подразделения - инициатора закупки	1) определение способа выбора поставщика, подрядчика, исполнителя с учетом требований статьи 24 Закона № 44-ФЗ; 2) проведение анализа проекта извещения об осуществлении закупки на предмет соответствия выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	1) многоуровневое принятие решения при выборе способа осуществления закупки; 2) проведение мониторинга на предмет выявления неоднократных закупок однородных товаров, работ, услуг; 3) проведение мониторинга закупок в электронном магазине закупок малого объема в целях выявления фактов уклонения от проведения конкурентных процедур; 4) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников
		Сговор с заказчиком в целях «распилки» денежных средств (работы по факту не выполняются либо выполняются частично); 2) цена изначально устанавливается <b>выше рыночной</b> для того, чтобы в такой закупке принял участие только «свой» поставщик, под которого составлено техническое задание (или афилированный с ним). Разница между реальной стоимостью работ (услуг) и НМЦК может быть предметом «отката»		на обеспечение функций Учреждения; 4) обоснование НМЦК контракта в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и методических рекомендаций по применению методов определения НМЦК контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Учреждения; 3) проведение занятий с сотрудниками Учреждения, участвующими в осуществлении закупок для нужд Учреждения, по антикоррупционной тематике

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей работников, которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые меры	Предлагаемые меры
		по завышенным ценам; 4) преднамеренная подмена одного способа закупки другим			Учреждения; 5) проведение занятий с сотрудниками Учреждения, участвующими в осуществлении закупок для нужд Учреждения, по антикоррупционной тематике
<b>Подготовка извещения об осуществлении закупки товаров, работ, услуг</b>					
4.	Установление нерезальных (сжатых) сроков выполнения работ, оказания услуг, в течение которых невозможно выполнить условия контракта	возникновение риска участия в закупке единственного участника закупки, вступившего в предварительный стовор с заказчиком в целях получения выгоды (поставщик возвращает часть от суммы оплаты по контракту заказчику в качестве благодарности). Такое условие может свидетельствовать о том, что участник закупки заранее получил информацию о закупке от заказчика и обязательства по контракту уже выполнил (частично выполнил). Такая закупка является фиктивной, то есть невыполнимой на объявленных условиях	Директор Учреждения; Главный инженер; Контрактный управляющий; руководитель структурного подразделения - инициатора закупки	1) своевременное осуществление закупок товаров, работ, услуг для нужд Учреждения; 2) исключение возможности принятия единичного решения о закупке (многоступенчатая система согласования); 3) установление реальных сроков исполнения обязательств	1) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Учреждения; 2) проведение занятий с сотрудниками Учреждения, участвующими в осуществлении закупок для нужд Учреждения, по антикоррупционной тематике
5.	Установление завышенных требований к	установление требования к участнику закупки о наличии у него членства	Директор Учреждения; Главный	1) установление запрета на умышленное, неправомерное включение в извещение об	1) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей работников, которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые меры	Предлагаемые меры
	Участнику закупки	в саморегулируемой организации, лицензий и прочих разрешительных документов, которые для выполнения данного вида работ не требуются. Перечень таких документов формируется исходя из их наличия у «нужной» организации. Цель – устранение конкуренции и заключение контракта со «своим» поставщиком. Если закупку не обжаловать в Федеральную антимонопольную службу, то все участники закупки, у которых отсутствует хотя бы один документ, подлежат отклонению	инженер; Контрактный управляющий; руководитель структурного подразделения - инициатора закупки	осуществлении закупки условий, ограничивающих конкуренцию; 2) исключение возможности принятия единичного решения о закупке (многоступенчатая система согласования)	коррупции сотрудников Учреждения; 2) проведение занятий с сотрудниками Учреждения, участвующими в осуществлении закупок для нужд Учреждения, по антикоррупционной тематике
6.	Объединение в одну закупку функционально и технологически несвязанных между собой товаров, работ, услуг	ограничение конкуренции, так как не каждый участник сможет исполнить одновременно объективно несвязанные условия. Поставщик возвращает часть от суммы оплаты по контракту заказчику в качестве благодарности	Директор Учреждения; Главный инженер; Контрактный управляющий; руководитель структурного подразделения - инициатора закупки	1) установление запрета на объединение в одну закупку несвязанных между собой товаров, работ, услуг; 2) исключение возможности принятия единичного решения о закупке (многоступенчатая система согласования)	1) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Учреждения; 2) проведение занятий с сотрудниками Учреждения, участвующими в осуществлении закупок для нужд Учреждения, по антикоррупционной тематике
7.	Написание	осуществляется заказчиком	Директор	1) составление технического	1) проведение занятий

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей работников, которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые меры	Предлагаемые меры
	усложненных технических заданий (описание объекта закупки) или полное отсутствие конкретных технических характеристик, поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг.	с целью скрыть требования к товару (работам, услугам) для других поставщиков, тем самым создать сложности при подаче заявки. Поставщик возвращает часть от суммы оплаты по контракту заказчику в качестве благодарности	Учреждения; Главный инженер; Контрактный управляющий; Руководитель структурного подразделения - инициатора закупки	задания (описания объекта закупки) с учетом требований статьи 33 Закона № 44-ФЗ; 2) подробное указание и четкое формулирование в описании объекта закупки функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик, а также показателей, позволяющих определить соответствие используемого товара установленным требованиям; 3) внимательное формирование описания объекта закупки, исключаясь наличие орфографических ошибок, опечаток; 4) исключение возможности принятия единичного решения о закупке (многоступенчатая система согласования)	с сотрудниками Учреждения, участвующими в осуществлении закупок для нужд Учреждения, по антикоррупционной тематике; 2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Учреждения
	Необоснованное расширение (сужение) круга удовлетворяющей потребности товаров, работ, услуг				

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей работников, которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые меры	Предлагаемые меры
8.	Установление необоснованных критериев оценки заявок (при проведении открытых конкурсов в электронной форме)	содержание критерия «Квалификация участника закупки» сформировано так, чтобы лучшей квалификацией обладал «свой» поставщик, при этом указанная квалификация не способствует более качественному исполнению условий контракта	Директор учреждения; Главный инженер; Контрактный управляющий; руководитель структурного подразделения - инициатора закупки	1) установление запрета на умышленное, непропорциональное включение в извещение об осуществлении закупки условий, ограничивающих конкуренцию; 2) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования)	1) проведение занятий с сотрудниками Учреждения, участвующими в осуществлении закупок для нужд Учреждения, по антикоррупционной тематике; 2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Учреждения
9.	Необоснованное расширение (ограничение), упрощение (усложнение) необходимых условий контракта	Цель – гарантировать заключение контракта с «нужным» поставщиком, создать приоритетные условия исполнения контракта. Поставщик возвращает часть от суммы оплаты по контракту заказчику в качестве благодарности	Директор учреждения; Главный инженер; Контрактный управляющий; руководитель структурного подразделения - инициатора закупки	1) установление запрета на умышленное, непропорциональное включение в извещение об осуществлении закупки условий, ограничивающих конкуренцию; 2) исключение возможности принятия единоличного решения о закупке (многоступенчатая система согласования).	1) проведение занятий с сотрудниками Учреждения, участвующими в осуществлении закупок для нужд Учреждения, по антикоррупционной тематике; 2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Учреждения
<b>Процедурный этап</b>					
<b>Определение поставщика (подрядчика, исполнителя)</b>					
Процедурный этап осуществляется централизованно Администрацией городского округа Первоуральск в соответствии с Постановлением Администрации городского округа Первоуральск от 15.02.2017 N 350 (ред. от 02.02.2022) "Об утверждении Порядка взаимодействия заказчиков и уполномоченного органа в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд городского округа Первоуральск"					
<b>Пост-процедурный этап</b>					
<b>Заключение, исполнение, расторжение контракта</b>					

№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей работников, которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые меры	Предлагаемые меры
10.	Заключение контракта на условиях, не соответствующих условиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.  Запрос ранее не запрашиваемых документов и сведений при заключении контракта.  Затягивание (ускорение) заключения контракта	установление в извещении об осуществлении закупки невыгодных условий исполнения контракта для поставщиков, что не позволило им участвовать в закупке.  При этом, в случае заключения контракта со «своей» организацией, заказчик изменяет такие условия в его пользу – меняет порядок оплаты (например, выплачивает аванс, который не был предусмотрен), продлевает сроки поставки и т.д.  Результат – создание преимущественных условий для исполнения контракта конкретному поставщику в целях получения выгоды	Директор учреждения; Главный инженер; Контрактный управляющий; руководитель структурного	1) выявление и предотвращение конфликта интересов между участниками закупки и сотрудниками Учреждения, участвующими в осуществлении закупки для нужд Учреждения, с учетом представленных ими сведений о родственниках	1) проведение занятий с сотрудниками Учреждения, участвующими в осуществлении закупок для нужд Учреждения, по антикоррупционной тематике; 2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия коррупции сотрудников Учреждения; 3) формирование профилей сотрудников Учреждения, участвующих в осуществлении закупок для нужд Учреждения, а также профилей участников закупок и (или) определенных по их результатам поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе субподрядчиков, соисполнителей; 4) проведение перекрестного анализа сведений, содержащихся в профилях вышеперечисленных лиц с целью выявления личной заинтересованности
11.	Необоснованный отказ от заключения контракта	цель – заключение контракта со «своим» поставщиком в целях получения выгоды	Директор учреждения; Главный инженер; Контрактный управляющий; руководитель структурного	1) выявление и предотвращение конфликта интересов между участниками закупки и сотрудниками Учреждения, участвующими в осуществлении закупки для нужд Учреждения, с учетом представленных ими сведений о родственниках	1) проведение занятий с сотрудниками Учреждения, участвующими в осуществлении закупок для нужд Учреждения, по антикоррупционной тематике; 2) систематическое повышение квалификации в сфере закупок и в сфере противодействия



№ п/п	Краткое наименование коррупционного риска	Описание возможной коррупционной схемы	Наименование должностей работников, которые могут участвовать в реализации коррупционной схемы	Меры по минимизации коррупционных рисков	
				Реализуемые меры	Предлагаемые меры
12.	Приемка товаров, работ, услуг, не соответствующих условиям контракта	1) поставка товаров низкого качества и, соответственно, более дешевых; 2) поставка товаров меньшего объема за полную стоимость. Результат – возвращение части суммы оплаты по контракту заказчику (в случае спора)	Директор учреждения; Главный инженер; Контрактный управляющий; руководитель структурного подразделения инициатора закупки	1) закрепление в должностных регламентах (инструкциях) ответственности за приемку товаров, работ, услуг; 2) приемка поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг с привлечением в состав приемочной комиссии представителей всех заинтересованных структурных подразделений Учреждения	1) проведение экспертизы товаров, работ, услуг на соответствие условиям контракта лицами, обладающими знаниями в данной сфере; 2) ознакомление уполномоченных работников Учреждения с нормативными правовыми актами и методическими материалами, регулирующими вопросы профилактики и противодействия коррупции в Учреждении, а также информирование о мерах юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений
			подразделения - инициатора закупки	и свойственниках (с учетом требований пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), а также добровольной Декларации о возможной личной заинтересованности; 2) установление многоотступенчатой системы согласования проектов контрактов (дополнительных согласений)	коррупции сотрудников Учреждения; 3) формирование профилей сотрудников Учреждения, участвующих в осуществлении закупок для нужд Учреждения, а также профилей участников закупок и (или) определенных по их результатам поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе субподрядчиков, исполнителей; 4) проведение перекрестного анализа сведений, содержащихся в профилях вышеперечисленных лиц с целью выявления личной заинтересованности